**Информационно-аналитическая записка**

**по результатам проведения внешних проверок годовых отчетов об**

**исполнении бюджетов поселений района за 2017 год.**

п. Усть-Ордынкий 10.05.2018 г.

Настоящая информационно-аналитическая записка подготовлена по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с требованиями Соглашений о передаче КСП полномочий по осуществлению муниципального финансового контроля, заключенных с поселениями МО «Эхирит-Булагатский район», Положения о КСП и плана работы КСП на 2018 год.

Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2017 год проведены Контрольно-счетной палатой во всех 12 поселениях, передавших соответствующие полномочия.

В ходе проведения внешних проверок Контрольно-счетной палатой были проанализированы нормативные правовые акты (далее, НПА) поселений, включая Уставы, решения Думы, положения о бюджетном процессе, годовая бюджетная отчетность за 2017 год. В рамках проведенных экспертно-аналитических мероприятий оценена полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, дана оценка бюджетных показателей по доходным источникам и по основным разделам бюджетной классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных законодательством предельных объемов долговых обязательств и соблюдение объема ограничений дефицита бюджетов.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой выявлены следующие нарушения и замечания:

1. **в части проверки НПА:**

- **МО «Капсальское»**

- в решении Думы от 29.12.2017г № 25 прогнозируемый дефицит бюджета утверждён в сумме -89,7 тыс. рублей, а должен быть в сумме - 682,3 тыс. рублей (разница в сумме -592,6 тыс. рублей), что является нарушением ст.37 БК РФ «принципа достоверности бюджета».

- к проекту решения Думы «Об исполнении бюджета МО «Капсальское» за 2017 год не представлена пояснительная записка, в приложении №4 ошибочно указан период- за 2015 год.

- **МО «Кулункунское»**

- в проекте решения Думы МО «Кулункунское» «об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год» в ст.1 ошибочно указаны:

- утвердить доходы в сумме 11 417 105 рублей (должны быть в сумме 11 457 152,98 рублей)

- расходы в сумме 12875,8 тыс. рублей (должны быть 10 041 815,54 рублей);

- в приложении 1 «источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» не верно отражены показатели.

- **МО «Харатское»**

- текстовая часть статей 2,8,9,11,14 решения о бюджете № 3/40 от 28.12.2016года (в редакции Решения Думы №3/43 от 15.12.2017г.) не соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в части того, что приведенные в указанных статьях показатели бюджета не устанавливаются, а утверждаются.

- **МО «Тугутуйское»**

- текстовая часть пункты 3,911,12,13,15,16,17,18,20 решения о бюджете не соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в части того, что приведенные в указанных статьях показатели бюджета не устанавливаются, а утверждаются.

- **МО «Харазаргайское»**

- в текстовой части пунктов 2,4,10,11,12 решения о бюджете №86 от 29.12.2016года (в редакции Решения Думы №119 от 28.12.2017г.) не соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в части того, что приведенные в указанных статьях показатели бюджета не устанавливаются, а утверждаются.

- **МО «Алужинское»**

- в текстовой части решения о бюджете от 28.12.2016года №231 утвержденные показатели по доходам в сумме 4359,6 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям в сумме 2834,6 тыс. рублей не соответствуют показателям, отраженным в приложении №4 «Прогнозируемые доходы бюджета МО «Алужинское» на 2017год и плановый период 2018-2019 годы». Расхождения в сумме **0,7** тыс. рублей;

- в текстовой части п.п. 2,3,4,7,8,11,12 решения о бюджете не соответствуют требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в части того, что приведенные в указанных статьях показатели бюджета не устанавливаются, а утверждаются.

- **МО «Захальское»**

- текстовая часть пунктов 2,9,10,11,13,15 решения о бюджете № 33 от 30.12.2016года (в редакции Решения Думы №32 от 26.12.2017г.) не соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в части того, что приведенные в указанных статьях показатели бюджета не устанавливаются, а утверждаются;

- в приложении №4 к решению Думы №33 от 30.12.2016года ошибочно указано наименование «Поступление доходов в бюджет МО «Захальское» на 2017 год и плановый период 2018-2019годов», фактически приложена структура расходов бюджета.

Кроме того, к решению Думы от 26.12.2017года №32 приложено уведомление о бюджетных ассигнованиях из бюджета МО «Захальское» на 2017год, в котором по разделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены средства в сумме 0,7 тыс. рублей, что противоречит принятым параметрам бюджета на 2017год. Окончательной редакцией бюджета по данному разделу расходы не планировались.

**2) в части проверки бюджетной отчетности:**

**МО «Капсальское»**

- в нарушение ст. 264.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе МО «Капсальское» не представлен «Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117).

- в нарушение ст. 264.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе МО «Капсальское» не представлен «Отчет о движении денежных средств» (ф. 0503123)

В соответствии с внесенными изменениями в Инструкцию 191н (176н от 02.11.2017г):

- таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не предоставляется. Информация раскрывается в текстовой части Пояснительной записки.

- ф.0503162 «Сведения о результатах деятельности» добавляется информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

- Таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» заполняется только в случаях расхождений по результатам инвентаризации. Если расхождений нет, информацию о том, что провели годовую инвентаризацию, указывается в текстовой части Пояснительной записки.

Анализ контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности фф.0503121,0503127,0503160,0503169 и баланса исполнения бюджета ф.0503130 и поверкой установлено, что формы между собой согласованы и взаимоувязаны, за исключением того, что в отчетности по ф. 0503127 в разделе 1 отсутствуют показатели доходной части бюджета, так в соответствии с приложением 4 решением Думы о бюджете на 2017 год от 29.12.2016г № 27 - Администрация является главным администратором доходов.

В нарушение п. 11.2 Инструкции 191н сформирован отчет по форме 0503128 как «Месячный отчет об исполнении бюджета», должен быть «Отчет о бюджетных обязательствах».

- **МО «Гаханское»** -

В нарушение п. 11.2 Инструкции 191н сформирован отчет по форме 0503128 как «Месячный отчет об исполнении бюджета», должен быть «Отчет о бюджетных обязательствах».

При проверке Пояснительной записки (ф. 0503160) были установлены следующие недостатки:

В соответствии с внесенными изменениями в Инструкцию 191н (176н от 02.11.2017г):

- Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не предоставляется. Информация раскрывается в текстовой части Пояснительной записки.

- В «Сведения о результатах деятельности (ф.0503162)» добавляется информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

- Таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» заполняется только в случаях расхождений по результатам инвентаризации. Если расхождений нет, информацию о том, что провели годовую инвентаризацию, указывается в текстовой части Пояснительной записки.

Проверкой соответствия показателей Отчета об исполнении бюджета показателям отчетов главных администраторов бюджетных средств, расхождений не установлено.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гаханское» в целом является полным и достоверным.

- **МО «Ахинское»-**

- Отчет о финансовых результатах деятельности на 01 января 2018 года сформирован в нарушение п.п.100 Инструкции № 191н без показателей по поступлению доходов.

- При проверке Пояснительной записки (ф. 0503160) были установлены следующие недостатки:

В соответствии с внесенными изменениями в Инструкцию 191н (176н от 02.11.2017г):

- Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не предоставляется. Информация раскрывается в текстовой части Пояснительной записки.

- В «Сведения о результатах деятельности (ф.0503162)» добавляется информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

- Таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» заполняется только в случаях расхождений по результатам инвентаризации. Если расхождений нет, информацию о том, что провели годовую инвентаризацию, указывается в текстовой части Пояснительной записки.

- Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей деятельности» (ф.0503182) отчет не верный, показатели должны быть нулевыми, так как учреждения муниципального образования не занимаются предпринимательской деятельностью. Анализ контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности фф.0503121,0503127,0503160,0503169 и баланса исполнения бюджета ф.0503130 и поверкой установлено, что формы между собой согласованы и взаимоувязаны.

Проверкой соответствия показателей Отчета об исполнении бюджета показателям отчетов главных администраторов бюджетных средств, расхождений не установлено.

Анализ контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности фф.0503121,0503127,0503160,0503169 и баланса исполнения бюджета ф.0503130 и поверкой установлено, что формы между собой согласованы и взаимоувязаны.

**МО «Корсукское»-**

В соответствии с внесенными изменениями в Инструкцию 191н (176н от 02.11.2017г):

- Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не предоставляется. Информация раскрывается в текстовой части Пояснительной записки.

- В «Сведения о результатах деятельности (ф.0503162)» добавляется информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

- Таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» заполняется только в случаях расхождений по результатам инвентаризации. Если расхождений нет, информацию о том, что провели годовую инвентаризацию, указывается в текстовой части Пояснительной записки.

Проверкой соответствия показателей Отчета об исполнении бюджета показателям отчетов главных администраторов бюджетных средств, расхождений не установлено.

**-** **МО «Кулункунское»**

При проверке Пояснительной записки (ф. 0503160) были установлены следующие недостатки:

- В составе раздела 2 отсутствует - сведения о результатах деятельности (ф. 0503162).

**- МО «Олойское»**

- в отчетности ГРБС по ф. 0503127 в разделе 1 отсутствуют показатели доходной части бюджета, так в соответствии с приложением 2 решением Думы о бюджете на 2017 год - Администрация является главным администратором доходов.

При проверке Пояснительной записки (ф. 0503160) были установлены следующие недостатки:

В соответствии с внесенными изменениями в Инструкцию 191н (176н от 02.11.2017г):

- Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не предоставляется. Информация раскрывается в текстовой части Пояснительной записки.

- В «Сведения о результатах деятельности (ф.0503162)» добавляется информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

- Таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» заполняется только в случаях расхождений по результатам инвентаризации. Если расхождений нет, информацию о том, что провели годовую инвентаризацию, указывается в текстовой части Пояснительной записки.

- МО «Харатское»

- в нарушение п.173 Инструкции 191н, не представлена ф.0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;

- в отчетности ф.0503127«Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, главного администратора доходов бюджета» не отражены показатели раздела 1 «Доходы бюджета», что является нарушением п.60 Инструкции 191н с внесенными изменениями.

- в нарушение пункта 1.29 Приказа Минфина России №176 от 02.11.2017года составе годовой бюджетной отчетности представлена Таблица №2 к Пояснительной записке, которая исключена данным пунктом Приказом Минфина России от 02.11.2017 № 176н.

- в нарушение пункта 1.29 Приказа Минфина России №176 от 02.11.2017года сведениях о результатах деятельности (ф.0503162) не отражена информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

- в нарушение пункта 1.32 Приказа Минфина России №176 от 02.11.2017года Таблица №6 заполнена и представлена в составе годовой бюджетной отчетности. Факт проведения годовой инвентаризации не отражен в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки.

Кроме того, в пояснительной записке не отражена информация о формах бюджетной отчетности, показатели которых не имеют числового значения в соответствии с п.8 Инструкции №191н.

- **МО «Тугутуйское»**

- в нарушение п.3 ст.264.1, п.133 Инструкции 191н не представлена форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»;

- в нарушение п.161 Инструкции 191н, не представлена форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности»;

- в нарушение п.173 Инструкции191н, форма 0503178 «Сведениях об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», представлена без отчетных данных, хотя на счетах имеются остатки денежных средств, что подтверждается выписками из лицевых счетов из органов федерального казначейства и ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета»;

- при составлении Пояснительной записки ф.0503160 не соблюдаются требования п.152 Инструкции № 191н.

- в нарушение требований пункта 1.32 Приказа Минфина России от 02.11.2017 № 176н, при отсутствии расхождений с данными бухгалтерского учета, информация о проведении инвентаризации отражена в таблице №6 «Сведения о проведении инвентаризаций» факт проведения годовой инвентаризации не отражен в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки.

- в пояснительной записке ф.0503160 не отражена информация о формах бюджетной отчетности, показатели которых не имеют числового значения, что является нарушением п.8 Инструкции №191н.

- **МО «Харазаргайское»**

- В нарушение п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.147 Инструкции 191н бюджетная отчетность представлена не в полном объеме, не представлен отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- в отчете ф.0503117 ошибочно указана дата отчета по состоянию на 01.01.2017 года.

- в нарушение п.161 Инструкции 191н, не представлена форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности»;

- при составлении пояснительной записки не соблюдены требования п.152 Инструкции № 191н.

- в нарушение пункта 1.29 Приказа Минфина России №176 от 02.11.2017года составе годовой бюджетной отчетности представлена Таблица №2 к Пояснительной записке, которая исключена данным пунктом Приказом Минфина России от 02.11.2017 № 176н.

- в нарушение пункта 1.29 Приказа Минфина России №176 от 02.11.2017года сведениях о результатах деятельности (ф.0503162) не отражена информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

- в нарушение пункта 1.32 Приказа Минфина России №176 от 02.11.2017года Таблица №6 заполнена и представлена в составе годовой бюджетной отчетности. Факт проведения годовой инвентаризации не отражен в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки.

- в отчетности ф.0503127«Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, главного администратора доходов бюджета» не заполнены показатели раздела 1 «Доходы бюджета», что является нарушением п.60 Инструкции 191н с внесенными изменениями.

- в пояснительной записке не отражена информация о формах бюджетной отчетности показатели, которых не имеют числового значения в соответствии с п.8 Инструкции №191н.

- **МО «Алужинское»**

- в отчетности ф.0503127«Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, главного администратора доходов бюджета» не отражены показатели раздела 1 «Доходы бюджета», что является нарушением п.60 Инструкции 191н с внесенными изменениями

- в нарушение пункта 1.29 Приказа Минфина России №176 от 02.11.2017года сведениях о результатах деятельности (ф.0503162) не отражена информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

- в нарушение пункта 1.32 Приказа Минфина России №176 от 02.11.2017года Таблица №6 заполнена и представлена в составе годовой бюджетной отчетности. Факт проведения годовой инвентаризации не отражен в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки.

Кроме того, в Пояснительной записке не отражена информация о формах бюджетной отчетности, показатели которых не имеют числового значения, что является нарушением п.8 Инструкции №191н.

- **МО «Захальское»**

- при сопоставлении данных по формам 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» и 0503120 «Баланс исполнения бюджета», выявлено расхождение по сумме остатка на 01.01.2018года в размере 720,0 тыс. рублей.

- в нарушение п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, 133 Инструкции 191н не представлены следующие формы бюджетной отчетности:

- отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- отчет о движении денежных средств (ф.0503123).

- в отчетности ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, главного администратора доходов бюджета», не отражены показатели раздела 1 «Доходы бюджета», что является нарушением п.60 Инструкции 191н с внесенными изменениями.

- Пояснительная записка (ф.0503160) составлена без соблюдения требований п.152 Инструкции № 191н.

- в нарушение пункта 1.29 Приказа Минфина России №176 от 02.11.2017года составе годовой бюджетной отчетности представлена Таблица №2 к Пояснительной записке, которая исключена данным пунктом Приказом Минфина России от 02.11.2017 № 176н.

- в нарушение пункта 1.29 Приказа Минфина России №176 от 02.11.2017года в Сведениях о результатах деятельности (ф.0503162) не отражена информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

- в нарушение пункта 1.32 Приказа Минфина России №176 от 02.11.2017года Таблица №6 заполнена и представлена в составе годовой бюджетной отчетности. Факт проведения годовой инвентаризации не отражен в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки.

- в нарушение п.8 Инструкции 191н в пояснительной записке ф.0503160 не отражается информация о формах бюджетной отчетности показатели, которых не имеют числового значения.

**3) в части эффективности использования бюджетных средств, соответствие бюджетной классификации РФ:**

**МО «Ахинское»** - по разделу **0300** «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы предусмотренные в сумме **8,0** тыс.рублей по двум муниципальным программам «Обеспечение реализации мер по решению вопросов гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования «Ахинское» на 2017-2019 годы» и «Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании «Ахинское» на 2017-2019 годы» не исполнялись. Считаем, что программы не эффективные, так как в 2016 году так же исполнялись. Нарушены принципы эффективности использования бюджетных средств **(ст. 34 БК РФ), т.е не достигнуты заданные результаты разработанных программ.**

По разделу **0500** «Жилищно-коммунальное хозяйство по подразделу 0505 «другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» бюджетные средства в сумме **149,5 тыс. рублей** были направлены в рамках мероприятий проектов народных инициатив за счет средств областного бюджета и за счет местного бюджета на благоустройство поселения, в том числе на приобретение детской площадки, насосов для водонапорных башен и спортивный инвентарь для населения. КСП считает, что данные расходы необходимо было провести по подразделу 0503 «Благоустройство» (раздел 3 пп.3.2. Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н (ред. от 27.12.2017) "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации").

В целом представленная годовая отчетность 11 сельских поселений является достоверной, **за исключением 1 поселения МО Ново-Николаевское.** Нарушения и замечания, выявленные и отраженные в заключениях по результатам внешней проверки были устранены и приняты во внимание, не повлияли на оценку достоверности годовой бюджетной отчетности. Отчеты об исполнении бюджетов поселений за 2017 год рекомендованы Думам поселений к утверждению, **за исключением МО Ново-Николаевское. Главе МО «Ново-Николаевское направлено Предписание об устранении нарушений бюджетного законодательства до 25 мая 2018 года.**

Председатель КСП Е.Н.Тухалова