**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**Иркутская область**

**Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»**

**МЭР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 18.12.2019г. № 1333 п. Усть-Ордынский

«О внесении изменений в муниципальную

программу «Медицинские кадры,

профилактика социально-значимых

заболеваний» в Эхирит-Булагатском

районе на 2019-2023 годы»

На основании Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ (подпрограмм, ведомственных целевых программ) и их формирования и реализации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», утвержденного постановлением мэра от 11.07.2018г. №744, Решения Думы от 27.11.2019г. №23 "О бюджете муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», руководствуясь статьей 37 Устава муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Медицинские кадры, профилактика социально-значимых заболеваний» в Эхирит-Булагатском районе на 2019-2023 годы» (утв. постановлением 25.09.2018г. №1013), изложив в новой редакции (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.ehirit.ru и вступает в силу с момента подписания.

Г.А. Осодоев

Приложение

к постановлению мэра

от 18.12.2019г. № 1333

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Медицинские кадры, профилактика социально-значимых заболеваний» в Эхирит-Булагатском районе на 2019-2023 годы.**

1. ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Медицинские кадры, профилактика социально-значимых заболеваний» в Эхирит-Булагатском районе на 2019-2023 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование субъекта бюджетного планирования | Администрация муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» |
| Наименование муниципальной программы | «Медицинские кадры, профилактика социально-значимых заболеваний» в Эхирит-Булагатском районе на 2019-2023 годы (далее-Программа) |
| Цели муниципальной программы | - разработать комплекс мер, направленных на привлечение молодых специалистов в фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории на территории Эхирит-Булагатского района;  -профилактика социально-значимых заболеваний и формирование здорового образа жизни на территории Эхирит-Булагатского района. |
| Задачи муниципальной программы | - повышение престижности должности сельских фельдшеров;  -повышение доступности и качества медицинской квалифицированной медицинской помощи населению в сельской местности;  -привлечение молодежи для работы на селе с целью омоложения кадрового состава;  - санитарно-гигиеническое просвещение, информирование населения о возможности распространения социально-значимых заболеваний и заболеваний представляющих опасность для окружающих, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни. |
| Целевые показатели муниципальной программы | - количество выданных земельных участков медицинскому персоналу по всем ФАПам и ВА по району;  - количество выдачи единовременных выплат медицинскому персоналу по всем ФАПам и ВА по району;  - количество проведенных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, профилактику социально-значимых заболеваний;  - количество публикаций в СМИ (газета Эхирит-Булагатский Вестник). |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2019-2023 годы |
| Перечень мероприятий | - бесплатное предоставление в собственность земельных участков медицинским работникам в возрасте до 35 лет (прибывающие или переехавших на работу) из земель, находящихся в муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства);  - единовременные денежные выплаты (подъёмные) медицинским работникам, переезжающим в сельские населенные пункты района;  - организация и проведение мероприятий, соревнований среди различных возрастных групп населения МО «Эхирит-Булагатский район» под девизом «Мы за здоровый образ жизни!»;  - информирование населения Эхирит-Булагатского района в средствах массовой информации о профилактике социально-значимых заболеваний. |
| Объемы и источники финансирования | Объем финансирования Программы - 1 360 000,00 руб.  2019 г – 20 000,00 руб.  2020 г. – 335 000,00 руб.  2021 г. – 335 000,00 руб.  2022г. – 335 000,00 руб.  2023г. – 335 000,00 руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | -укомплектование молодыми специалистами среднего медицинского персонала фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории для оказания качественной квалифицированной медицинской помощи населению Эхирит-Булагатского района;  - повышение уровня осведомленности населения о способах профилактики, выявления и распространения заболеваний. |

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения

2.1. Актуальность данной Программы и необходимость ее реализации на территории Эхирит-Булагатского района является привлечение молодых специалистов среднего медицинского персонала в фельдшерско-акушерские пункты и врачебные амбулатории сельских поселений района. За последние 20 лет в районе значительно ухудшилась ситуация с укомплектованностью должностей среднего медицинского персонала лечебно-профилактических учреждений района. Этому способствуют: отмена распределения выпускников медицинских учебных заведений, неудовлетворительно решаемый жилищный вопрос, снижение престижности работы в сельской местности.

Проблема кадровой политики в здравоохранении требует комплексного подхода путем целенаправленных скоординированных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления, способствующих привлечению молодых специалистов на село.

На территории района 20 подразделений ФАП, 5 ВА, в которых заняты- 53,75 шт. единиц только среднего медицинского персонала с численностью работников 45 человек - из них только 3 работника возрастом до 40 лет. Таким образом, можно говорить о приближающейся «критической точке», когда количество практикующих фельдшеров не сможет в полной мере обеспечить предоставление населению первичной медицинской помощи. Анализ заболеваемости населения района, демографическая ситуация, а также положение с медицинскими кадрами в районе требуют принятия действенных мер по улучшению кадровой ситуации в районе, в том числе путем привлечения в район медицинских специалистов среднего персонала и созданию для них оптимальных и социально-бытовых условий, так как медицинские кадры – наиболее значимая часть ресурсов здравоохранения, определяющая эффективность деятельности как отдельных структурных подразделений медицинских учреждений, так и всей системы в целом.

Возраст в медицинских работников, осуществляющих свою трудовую деятельность в ФАП и ВА ОГБУЗ «ОБ №2»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование ФАП и ВА | Должность | Возраст персонала |
| 1 | Муромцовский ФАП | фельдшер | Вакансия свободна |
| 2 | Бозойский ФАП | фельдшер | Вакансия свободна |
| 3 | Хабаровский ФАП | фельдшер | Вакансия свободна |
| 4 | Задинский ФАП | фельдшер | Вакансия свободна |
| 5 | Тугутуйская ВА | фельдшер | 70 л. |
| 6 | Тугутуйская ВА | фельдшер | 63 г. |
| 7 | Баянгазуйский ФАП | фельдшер | 62 г. |
| 8 | Тугутуйская ВА | мед. сестра | 61 г. |
| 9 | Кулункунский ФАП | фельдшер | 60 л. |
| 10 | Ново-Николаевский ФАП | фельдшер | 60 л. |
| 11 | Капсальский ФАП | фельдшер | 60 л. |
| 12 | Олойская ВА | фельдшер | 59 л. |
| 13 | Гаханская ВА | мед. сестра | 58 л. |
| 14 | Харатская ВА | мед. сестра | 57 л. |
| 15 | Кударейский ФАП | фельдшер | 57 л. |

2.2. В настоящее время распространение социально значимых заболеваний обусловлено преимущественно социально-экономическими факторами. В связи с этим человек нуждается в качественной социальной защите государства, в том числе и профилактической. Самые известные социально значимые заболевания - это ВИЧ-инфекция и туберкулез.

Социально значимые заболевания представляют большую угрозу для современного общества. Количество больных различными недугами увеличивается из года в год.

На территории Эхирит-Булагатского муниципального образования эпидемиологическая обстановка по ВИЧ-инфекции продолжает оставаться напряженной, кумулятивное число, т.е. общее количество больных составляет 247 человек, за первое полугодие 2018 года вновь выявленных больных составляет 12 человек, на диспансерном учете состоит 141 человек.

Предполагается дальнейший подъем ВИЧ инфекции за счет жителей района, проживающих в городах Иркутской области.

Основная задача по улучшению эпидобстановки по ВИЧ инфекции в районе, это усиление пропаганды здорового образа жизни в уязвимых слоях населения (школы, техникум, колледж). Необходимо организовать профилактическую работу не только среди молодежи, как более рискующей в плане заражения и передачи ВИЧ-инфекции, а также используя возможности средств массовой информации (печатные и электронные) и другие информационные каналы, охватить более широкие слои населения Эхирит-Булагатского района.

Также неблагоприятной продолжает оставаться в Эхирит-Булагатском районе эпидемиологическая ситуация по туберкулезу.

За 6 месяцев 2018 года в районе выявлено 12 больных, показатель на 100 тысяч населения 40,7 по сравнению с 2017 годом первое полугодие (24 человека, показатель 81,3). От общего числа впервые выявленных больных туберкулезом у 11 человек (91,7%) туберкулез органов дыхания. В стадии распада выявлено 3 больных, что составило -25%. Бацилловыделений выявлено у 2 человек, что составило – 16,7%. Показатель заболеваемости бациллярными формами составил в районе 6,8 на 100 тысяч населения.

Регистрация заболеваемости у детей по туберкулезу в районе

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Года | Показатель заболеваемости на 100 тысяч детского населения | Количество вновь выявленных |
| 2014 | 13,4 | 1 |
| 2015 | 26,4 | 2 |
| 2016 | 25,7 | 2 |
| 2017 | 50,4 | 4 |

Подтверждением эпидемиологического неблагополучия также является регистрация туберкулеза у подростков. За 6 месяцев 2018 года среди подростков выявлено 2 случая заболеваемости туберкулезом, показатель заболеваемости на 100 тысяч подросткового населения – 175,7. За аналогичный период прошлого года – 1случай, показатель заболеваемости на 100 тысяч подросткового населения – 87,9.

Всего на учете больных с активными формами -61 человек, это на 5 человек больше, чем в прошлом году (55). Среди состоящих на учете -4 детей до 14 лет и 4 подростка. Показатель распространённости составил – 206,6 на 100 тысяч населения в 2017 году (186,5). Показатель распространённости туберкулеза детей – 50,2 на 100 тысяч детского населения, в 2017 году -2 детей, показатель 25,7, рост выше 96,3%. Показатель распространённости туберкулеза подростков за 6 месяцев 2018 года -354,9 на 100 тысяч подросткового населения, в прошлом году за 6 месяцев - заболеваемость у 3 подростков, показатель 263,6, рост на 1 случай.

За 6 месяцев 2018 года снизился по сравнению с прошлым годом уровень охвата населения флюороосмотрами -34,1%, 7414 человека, за 6 месяцев 2017 года - 46,2% - 10043 человека, при нормативном годовом 95-100% охвате (п.4.4.СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза»)

Основными причинами роста заболеваемости являются: низкий жизненный уровень части населения Эхирит-Булагатского района, неполноценное питание, нервные стрессы и атмосфера неуверенности в завтрашнем дне, значительная прослойка населения с асоциальным типом поведения, снижение уровня профилактических осмотров, недостаточная активность населения и настороженность по туберкулезу и несвоевременная и недостаточная явка на флюорографические обследования, особенно среди неработающего населения.

3. Цели и задачи программы

Целями Программы являются привлечение молодых специалистов для работы в фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории на территории Эхирит-Булагатского района, формирование благоприятных условий для занятости медицинских работников сельской местности, профилактика социально-значимых заболеваний (ВИЧ-инфекции и туберкулез) и формирование здорового образа жизни населения, направленных на предупреждение распространения заболеваний социального характера в Эхирит-Булагатском муниципальном образовании.

Достижение поставленной цели предполагается путем выполнения следующих задач:

- поднять престижность должности сельских фельдшеров;

- повысить доступность и качество медицинской квалифицированной помощи населению в сельской местности Эхирит-Булагатского района;

- привлечь молодежь для работы в селе путем омоложения кадрового состава;

- проведение информационно-просветительских мероприятий по предупреждению дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции и туберкулез среди разных групп населения формирование мотивации к ведению здорового образа жизни

Сроки реализации программы 2019-2023 годы.

Условия досрочного прекращения реализации программы на период ее реализации не предусмотрены.

4. Перечень мероприятий муниципальной программы

Источниками финансирования муниципальной программы являются средства местного бюджета, возможно привлечение средств из внебюджетных источников.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Объем финансирования, тыс. руб. | | | | | |
|  |  |  | Всего | в том числе по годам | | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. | Бесплатное предоставление в собственность земельных участков медицинским работникам в возрасте до35 лет (прибывающие или переехавших на работу) из земель, находящихся в муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства. | 2019-2023г. | - | - | - | - | - | - |
| 2 | Единовременные денежные выплаты (подъёмные) медицинским работникам,  переезжающим в сельские населенные пункты района. | 2019-2023г. | 1200000 | 0 | 300000 | 300000 | 300000 | 300000 |
| 3 | Организация и проведение мероприятий, соревнований среди различных возрастных групп населения МО «Эхирит-Булагатский район» под девизом «Мы за здоровый образ жизни!». | 2019-2023г. | 160000 | 20000 | 35000 | 35000 | 35000 | 35000 |
| 4 | Информирование населения Эхирит-Булагатского района в средствах массовой информации о профилактике социально-значимых заболеваний. | 2019-2023г. | - | - | - | - | - | - |
|  | Всего: |  | 1 360000 | 20000 | 335000 | 335000 | 335000 | 335000 |

Суммы бюджетных ассигнований на текущий год реализации программы уточняются ежегодно.

5. Механизм реализации

Настоящая Программа является инструментом реализации ст. 17 Федерального закона от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», ст.7.1 Закона Иркутской области от 5 марта 2010 г. №4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Содержание и объемы финансирования мероприятий, реализуемых в течении нескольких лет, будут уточняться ежегодно на основе мониторинга выполнения программных мероприятий и оценки эффективности.

Муниципальным заказчиком программы является Администрация муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

Исполнитель программы является отдел по работе с территориями, кадровой политике и делопроизводству администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

Контроль за ходом исполнения программы осуществляется Администрацией муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

Отчет о реализации программы предоставляется в комитет по финансам и экономике муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, или в течении текущего года по запросу контрольных органов или администрации района.

Порядок выделения субсидий молодым специалистам определяется нормативном правовым актом администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

6. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Эффективность реализации программы с учетом финансирования оценивается путем соотнесения степени достижения основных целевых показателей программы к ее уровню финансирования с начала реализации.

На основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках Программы, выделены следующие риски ее реализации.

Финансово-экономические (внешние риски), связанные с возможными кризисными явлениями в экономике, которые могут привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий, что повлечет за собой пересмотр и корректировку плана реализации мероприятий Программы в сторону их сокращения, и как следствие, не достижение целевых показателей Программы.

Организационные и управленческие риски (внутренние риски).

Несвоевременное принятие управленческих решений, подготовка и принятие документов, обеспечивающих выполнение Программы, низкая исполнительская дисциплина должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий Программы, недостаточная оперативность при корректировке плана реализации Программы в связи с возникновением внешних рисков могут привести к снижению эффективности реализации Программы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование целевого показателя | Ед. изм | Значение целевого показателя | | | | | | |
| До реализации  программы | В результате  реализации  программы | в том числе по годам | | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1 | Количество выданных земельных участков медицинскому персоналу по всем ФАПам и ВА по району | Кол-во | 0 | 5 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2 | Количество выдачи единовременных выплат медицинскому персоналу по всем ФАПам и ВА по району | Кол-во | 0 | 15 | 4 | 3 | 1 | 3 | 4 |
| 3 | Количество проведенных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, профилактику социально-значимых заболеваний. | Кол-во | 0 | 5 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 4 | Количество публикаций в СМИ (газета Эхирит-Булагатский Вестник). | Кол-во | 0 | 50 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |

1. Для оценки эффективности реализации подпрограммы используются целевые показатели, характеризующие достижение целей и выполнение задач программы.

1.1. Количество выданных земельных участков медицинскому персоналу – да-1, нет-0.

U1= 1или 0

Где U1 – целевой показатель 1.

Результатом ответа является достижение результата:

2019– 1;

2020– 1;

2021 – 1;

2022 – 1;

2023 – 1;

1.2. Количество выдачи единовременных выплат медицинскому персоналу - да-1, нет-0.

U2 = 1или 0

Где U2 – целевой показатель 2.

Результатом ответа является достижение результата:

2019 – 4

2020 – 3

2021- 1

2022- 3

2023- 4

1.3.Количество проведенных спортивных мероприятий - да-1, нет-0.

U3 = 1или 0

Где U3 – целевой показатель 3.

Результатом ответа является достижение результата:

2019 – 1

2020 – 1

2021- 1

2022- 1

2023- 1

1.4.Количество публикаций в СМИ (газета Эхирит-Булагатский Вестник) - да-1, нет-0.

U4 = 1или 0

Где U4 – целевой показатель 4.

Результатом ответа является достижение результата:

2019 – 10

2020 – 10

2021- 10

2022- 10

2023- 10

Расчет индекса эффективности реализации подпрограммы рассчитывается по следующей формуле:

ind=(U1+U2 + U3+ U4 )/4

где:

ind- индекс эффективности

U- целевой показатель

Интерпретация значения индекса эффективности реализации программы осуществляется с помощью следующей таблицы:

|  |  |
| --- | --- |
| Значение индекса эффективности | Интерпретация значения индекса эффективности |
| 0<1<0,50 | Реализация программы неэффективна |
| 0,50<1 <1 | Реализация программы эффективна: достигнуты значения целевых показателей при сохранении запланированного объема расходования денежных средств |

Ответственность за оценку состояния целевых показателей и расчет индекса эффективности реализации программы возлагается на субъект бюджетного планирования программы.