**Российская Федерация**

**Иркутская область**

 **Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»**

**Мэр**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 09.12.2019 г. № 1307 п. Усть-Ордынский

«О внесении изменений в муниципальную

программу «Обеспечение реализации мер

по решению вопросов гражданской обороны,

 защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера,

обеспечение пожарной безопасности, снижение

рисков гибели людей на водных объектах на

территории муниципального образования

«Эхирит-Булагатский район» на 2015-2021 годы»

На основании Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ (подпрограмм, ведомственных целевых программ) и их формирования и реализации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», утвержденного постановлением мэра от 11.07.2018 №744, Решения Думы района от 27.11.2019 года № 23 «О внесении изменений в решение Думы «О бюджете муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» руководствуясь ст. 37 Устава муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Обеспечение реализации мер по решению вопросов гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, снижение рисков гибели людей на водных объектах на территории муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на 2015-2021 годы» (утв. Постановлением от 09.10.2014г. №1468), изложив в новой редакции (прилагается).

 2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.ehirit.ru](http://www.ehirit.ru). и вступает в силу с момента подписания.

 Осодоев Г.А.

 Приложение

к постановлению Мэра

муниципального образования

«Эхирит-Булагатский район»

 от 09.12.2019 г. № 1307

 МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Обеспечение реализации мер по решению вопросов гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, снижение рисков гибели людей на водных объектах на территории муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»

на 2015-2021 гг.»

1. Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование субъекта бюджетного планирования | Муниципальное казенное учреждение «По делам ГО, ЧС и ЕДДС» МО «Эхирит-Булагатский район» |
| Наименование программы | «Обеспечение реализации мер по решению вопросов гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, снижение рисков гибели людей на водных объектах на территории муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на 2015-2021 гг.» |
| Цели программы  | - обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера; |
| Задачи программы  | - снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;- обеспечение пожарной безопасности;- обеспечение гражданской обороны;-развитие и функционирование Единой дежурно-диспетчерской службы |
| Целевые показатели | Доля выполненных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций от запланированных - 93%;Снижение количества зарегистрированных пожаров по отношению к уровню предыдущего года - 5,2%; |
| Сроки реализации программы | 2015-2021 гг. |
| Перечень подпрограмм МП | нет |
| Объемы и источники финансирования (ФБ, ОБ и МБ) | Всего- 14 128 184,70В том числе за счет местного бюджета:2015 г.- 122 417,202016 г.- 186 158,502017 г.- 994 980,002018 г.- 2 319 289,002019 г. – 3 587 502,002020г. - 3 458 919,002021 г. - 3 458 919,00 |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - последовательное снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предотвращение гибели людей в чрезвычайных ситуациях; |

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения.

Чрезвычайные ситуации в современной действительности все чаще становятся серьезной угрозой общественной стабильности, наносят непоправимый ущерб здоровью и материальному достатку людей. Первые места среди них занимают пожарная опасность, опасность на водных объектах, угрозы техногенного и природного характера для населения.

Суть проблемы заключается в необходимости достижения положительных результатов по снижению количества пожаров и гибели людей на пожарах, повышению уровня безопасности населения и защищенности социально значимых объектов, объектов экономики от угроз природного и техногенного характера, созданию реальных условий для устойчивого развития Эхирит-Булагатского района путем координации совместных усилий федеральных органов, Правительства Иркутской области и органов местного самоуправления.

Ежегодно на территории муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» возникает по нескольку, от 1 до 3 чрезвычайных ситуаций муниципального характера, в результате которых населению, объектам социальной сферы и жизнеобеспечения, территориям населенных пунктов наносится большой материальный и экологический ущерб.

Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, пожары и техногенные аварии на коммунально-энергетических сетях.

Опасные природные явления, представляющие собой потенциальный источник угроз и рисков жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя:

- опасные геологические процессы (землетрясения, оползни, сели);

- опасные гидрометеорологические явления (сильные ветры, сильные осадки, сильные метели и пыльные бури, град, интенсивные гололедно-изморозевые отложения, сильная жара, сильный мороз, засуха атмосферная и почвенная, наводнения, связанные с дождевыми паводками, интенсивная эрозия берегов рек);

- опасные процессы биогенного характера (эпидемии, вызванные природно-очаговыми заболеваниями животных).

Кроме этого, на территории населенных пунктов муниципального образования функционируют 28 пожаро и 6 взрывоопасных объектов, 5 гидротехнических сооружений, 3 зоны подтопления территорий населенных пунктов паводковыми, дождевыми и талыми склоновыми водами. Большая часть этих объектов представляет потенциальную опасность для здоровья и жизни населения.

С учетом уровня существующих угроз, эффективное противодействие возникновению чрезвычайных ситуаций не может быть обеспечено только за счет резерва финансовых средств разовыми локальными мерами, принимаемыми органами местного самоуправления, как правило, уже в период ликвидации последствий критических ситуаций. Характер проблемы требует долговременной стратегии и организационно-финансовых ресурсов, а также создания системы мер и действий по предупреждению и предотвращению чрезвычайных ситуаций их технологического обеспечения, таких как:

- создание системы оповещение и информирование населения в чрезвычайных ситуация;

- прогнозирование опасных ситуаций и своевременное реагирование с использованием средств видеонаблюдения, тревожных кнопок, пожарной сигнализации, средств обратной связи с дежурными службами спасения и правоохранительных органов в местах массового пребывания людей.

Создание системы информирования, оповещения населения и своевременности реагирования в местах массового пребывания людей позволит использовать ее в трех режимах. В первом режиме (повседневное функционирование) используется для подготовки населения по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также доведения до граждан необходимой информации об основах безопасности жизнедеятельности.

Во втором режиме (при угрозе возникновения и возникновение чрезвычайных ситуаций и массовых нарушений общественного порядка) система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей используется для доведения до граждан оперативной информации о параметрах опасностей и угроз, направлениях и скорости их распространения, мерах по защите жизни и здоровья, организации помощи окружающим. В это же время осуществляется комплексный сбор информации для подготовки органами управления по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органами внутренних дел, служб безопасности управленческих решений в целях локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В третьем режиме (после чрезвычайных ситуаций) система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей задействуется для выполнения комплекса мероприятий, направленных на социальную реабилитацию, оказание психологической помощи населению, всестороннее информационное обеспечение граждан.

В целях реализации муниципальной политики, направленной на своевременное реагирование на сообщения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, повышение эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», обеспечение устойчивого функционирования систем тепло-, водо- и электроснабжения потребителей, принятие оперативных мер по предупреждению и ликвидации повреждений на данных системах, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 года № 68 -ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 года № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112», была создана «Единая дежурно - диспетчерская служба муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» (ЕДДС Эхирит-Булагатского района номер телефона 3-11-99).

Основными целями деятельности «ЕДДС Эхирит-Булагатского района» является повышение готовности органов местного самоуправления и служб муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» к реагированию на угрозы возникновения или возникновение чрезвычайной ситуации (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств, в том числе экстренных оперативных служб, организаций (объектов), при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обеспечение исполнения полномочий органами местного самоуправления муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Кроме этого создание информационной системы позволит обеспечить информирование органов власти и управления, специалистов и населения по вопросам управления рисками, координацию действий по поддержанию в необходимой готовности сил и средств реагирования на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, реализацию практических мер, исключающих или уменьшающих возможный ущерб.

С учетом разграничения функций и ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления, смещения акцентов при финансировании мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на муниципальный уровень, целевая программа «Обеспечение реализации мер по решению вопросов гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, снижение рисков гибели людей на водных объектах на территории муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на 2015-2021 годы» направлена на создание условий для уменьшения рисков чрезвычайных ситуаций, возникающих на территории района, реализацию, как превентивных мер, так и мероприятий по ликвидации причиненного ущерба.

Существо проблемы состоит в том, чтобы обеспечить снижение количества чрезвычайных ситуаций и повышение уровня безопасности населения и территорий от угроз природного и техногенного характера. Создать необходимые условия для устойчивого функционирования объектов жизнеобеспечения, нормальной жизнедеятельности на территории муниципального образования путем рационального планирования мероприятий по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайной ситуации, обеспечения их финансовыми ресурсами, координации усилий и средств.

Муниципальная программа «Обеспечение реализации мер по решению вопросов гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, снижение рисков гибели людей на водных объектах на территории муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на 2015-2021 годы» разработана во исполнение Постановления Мэра администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» от 22.07.2014 года № 1117, с учетом решения Думы от 27.11.2019 года № 23 « О внесении изменений в решение Думы «О бюджете муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Цели и задачи **МП**

Основной целью программы является обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, предотвращение гибели людей в чрезвычайных ситуациях.

В условиях сохранения угроз возникновения на территории муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера важнейшими из задач является:

- снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;

- обеспечение пожарной безопасности;

- обеспечение гражданской обороны;

- развитие и функционирование Единой дежурно - диспетчерской службы.

Снижение рисков чрезвычайных ситуаций и масштабов их негативных последствий планируется обеспечить путем реализации следующих основных направлений Программы:

- совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ управления в области повышения безопасности населения и защищенности социально значимых объектов от угроз природного и техногенного характера;

- создание локальных систем оповещения в опасных зонах чрезвычайной ситуации;

- развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов муниципального звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации (РСЧС), населения района к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- повышение устойчивости функционирования объектов и систем жизнеобеспечения района в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создание оптимальной и эффективной организационной структуры органов управления и сил, специально предназначенных и привлекаемых для решения задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, опасностей, обусловленных террористическими актами;

- создание резервов материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- оснащение аварийно спасательных формирований привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение мероприятий по предупреждению гибели людей на водоемах;

- срок реализации программы 2015-2021 года;

- досрочного прекращения реализации программы не предполагается.

 4. Перечень мероприятий

 Система программных мероприятий, разработанная в соответствии с целями и задачами Программы «Обеспечение реализации мер по решению вопросов гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, снижение рисков гибели людей на водных объектах на территории муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на 2015-2021 гг.», является комплексом мер, направленных на снижение рисков и минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Эхирит-Булагатском районе.

Реализация Программы «Обеспечение реализации мер по решению вопросов гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, снижение рисков гибели людей на водных объектах на территории муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на 2015-2021 гг.», состоит из двух основных мероприятий и включает в себя следующее:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  | Срок исполнения  | Объем финансирования, руб.  |
| всего | В том числе по годам: |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021год |
|  |  |
| 1 |  **Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Осуществление мероприятий по гражданской обороне и пожарной безопасности.**  | 2015-2021 г.г. | 13732528.89 | 14315.2 | 19371.69 | 20790 | 2 177 539,00 | 3 387852,00 | 3338919,00 | 3338919,00 |
| 2 | **Повышение квалификации, переподготовка персонала** | 2015- 21 г.г | 88075.70 | 8102 | 23973.7 |  | 18 750,00 | 79650,00 | 88075.70 | 8102 |
| 3 | **Развитие и функционирование Единой дежурно-диспетчерской службы** | 2015-2021г. | 900003.11 |  | 42813.11 | 854190 | 3000 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | **Обеспечение непредвиденных расходов за счет средств резервного фонда.** | 2015-2021г.г. | 800 000  | 100 000  | 100 000 | 120 000  | 120 000  | 120 000,00 | 120000 | 120000 |
|  | **Всего по программе** | 2015-2021  | 14128184,70 | 122 417,2 | 186 158,5 | 994 980,00 | 2 319 289,00 | 3 587 502,00 | 3458919,00 | 3458919,00 |

5. Механизм реализации

Управление реализации программы в целом осуществляется МКУ «ГО, ЧС и ЕДДС» МО «Эхирит-Булагатский район»:

а) в установленном законодательством порядке разрабатывает нормативные акты, направленные на реализацию отдельных мероприятий;

б) в установленном законодательством порядке заключает муниципальные контракты с хозяйствующими субъектами в целях реализации программы или ее отдельных мероприятий;

в) применяет санкции за неисполнение и ненадлежащее исполнение договорных обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключенными контрактами;

г) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием программы;

д) разрабатывает перечень и ежегодно устанавливает (контролирует) плановые значения целевых индикаторов и показателей результативности для мониторинга и ежегодной оценки эффективности реализации программы;

е) готовит ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, уточняет расходы по программным мероприятиям, а также механизм реализации целевой программы;

ж) несет ответственность за обеспечение своевременной и качественной реализации программы, за эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

з) организует размещение в электронном виде информации о ходе и результатах реализации программы;

и) осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством.

Контроль за ходом исполнения Программы осуществляет заказчик - Администрация муниципального образования «Эхирит-Булагатский район». Отчет предоставляется не позднее 1 февраля, года следующего за отчетным или в течении текущего года по запросу контрольных органов или администрации района. Приобретение материально-технических средств или иного имущества, выполнение работ, оказание услуг осуществляется на основании муниципальных контрактов (договоров), заключенных в порядке, предусмотренном действующим законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Приобретаемое в рамках настоящей программы имущество поступает в установленном порядке в муниципальную собственность района.

Реализация программы осуществляется за счет средств местного бюджета.

6. Оценка социально-экономической эффективности **МП**

В целом в результате реализации программы будут снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысятся безопасность населения и защищенность социально значимых объектов и территорий населенных пунктов от угроз природного и техногенного характера, а также от опасностей, обусловленных ведением боевых действий и террористическими актами, повысится устойчивость функционирования объектов жизнеобеспечения.

Реализация основных программных мероприятий позволит:

- создать оптимальную и эффективную организационную структуру органов управления и сил, специально предназначенных и привлекаемых для решения проблем и задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, опасностей на водных объектах, а также обеспечить более эффективное регулирование их деятельности;

- обеспечить необходимый уровень безопасности населения и защищенности социально значимых объектов;

- повысить уровень информационной безопасности при осуществлении деятельности в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций.

В результате реализации Программы будут существенно снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысится безопасность населения и защищенность объектов от угроз природного и техногенного характера.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя | Ед. измерения | Значение целевого показателя |
| До реализац. программы | По результатам реализ. программы | В том числе по годам |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1. | Доля выполненных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций от запланированных  | % | 80% | 93% | 85 | 90 | 95 | 93 | 95 | 95 | 100 |
| 2. | Снижение количества зарегистрированных пожаров по отношению к уровню предыдущего года; | % | 100 | 5,2 | 4,5 | 5 | 5 | 5.2 | 2.0 | 2.0 | 2.0 |

**7. Методика оценки эффективности реализации программы**

1. Общие положения

Настоящая Методика оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ (далее - Методика) устанавливает порядок оценки эффективности муниципальных целевых программ муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» (далее - Программа), необходимость внесения в них изменений и дополнений.

2. Порядок проведения оценки эффективности

2.1. По Программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации.

2.2. После завершения очередного финансового года муниципальный заказчик Программы представляет в отдел экономически, торговли и малого предпринимательства годовой отчет о реализации Программы для осуществления оценки эффективности ее реализации.

2.3. Для выявления степени достижения запланированных результатов и намеченных целей фактически достигнутые результаты сопоставляются с их плановыми значениями с формированием абсолютных и относительных отклонений.

По каждому направлению в случае существенных различий (как положительных, так и отрицательных) данных между плановыми и фактическими значениями показателей проводится анализ факторов, повлиявших на данное расхождение. Для каждой группы факторов, внутренних и внешних, оценивается их влияние на отклонение показателя от плановых (прогнозируемых) значений.

2.4. По результатам факторного анализа обосновываются изменение тактических задач, состава и количественных значений показателей, а также изменение объемов финансирования данной Программы на очередной финансовый год.

2.5. По результатам оценки эффективности реализации Программы администрация не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) может принятьрешение о сокращении начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию Программы.

В случае принятия данного решения и при наличии заключенных во исполнение соответствующей Программы муниципальных контрактов в бюджете муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, вытекающих из указанных контрактов, по которым сторонами не достигнуто соглашение об их прекращении.

3. Критерии оценки эффективности реализации Программы

Критериями эффективности муниципальных целевых программ являются следующие:

3.1. Соответствие Программы системе приоритетов социально-экономического развития муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» (К1).

3.2. Постановка в Программе задач, условием решения которых является применение программно-целевого метода (К2).

3.3. Организация управления и контроля за ходом исполнения Программы (К3).

Каждый критерий эффективности Программы рассчитывается в соответствии с балльной системой оценки, определенной приложением к настоящей Методике.

Интегральный (итоговый) показатель оценки эффективности Программы (К) рассчитывается на основе полученных оценок по критериям по формуле:

К = К1 + К2 + К3

Для оценки итоговых интегральных оценок может использоваться следующая качественная шкала:

|  |  |
| --- | --- |
| Суммарное значение интегрального показателя К | Качественная характеристика Программы  |
| от 25 до 30 баллов  | Эффективная  |
| от 20 до 25 баллов  | Достаточно эффективная  |
| от 15 до 20 баллов  | Малоэффективная  |
| менее 15 баллов  | Неэффективная  |

Приложение

к Методике

СИСТЕМА

ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ

ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерий | Формулировка критерия  | Содержание критерия  | Балльнаясистема оценки  |
| К1 | Доля выполненных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС | 1. от 70 до 100 %  | 10 |
| 2. от 50 до 70 % | 5 |
| 3. до 50 % | 0 |
| К2 | Снижение количества зарегистрированных чрезвычайных ситуаций по отношению к уровню предыдущего года | 1. от 70 до 100% | 10 |
| 2. от 50 до 70 % | 5 |
| 3. до 50 % | 0 |
| К3  | Организация управления иконтроля за ходом исполнения Программы  | 1. Ежегодный отчет о ходе реализации Программы полностьюсоответствует установленным требованиям и рекомендациям  | 10 |
| 2. Ежегодный отчет о ходе реализации Программы не содержит полного объема сведений, что затрудняет объективную оценку хода реализации Программы  | 5 |
| 3. Отчет о ходе реализации Программы не соответствует установленным требованиям и рекомендациям и должен быть переработан  | 0 |