**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ЭХИРИТ-БУЛАГАТСКИЙ РАЙОН»**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

От 25 марта 2020 года № 46 п. Усть-Ордынский

**Отчёт председателя Думы муниципального образования**

**«Эхирит-Булагатский район»**

Заслушав отчет председателя Думы «О работе Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» по результатам работы за 2019 год», руководствуясь ст.24 Устава района, регламента Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», Дума

**РЕШИЛА:**

 Отчёт председателя Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» «О работе Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» по результатам работы за 2019 год» принять к сведению.

Председатель Думы И.П. Усов

Утвержден:

решением Думы

муниципального образования

 «Эхирит-Булагатский район»

от 25 марта 2020 года № 46

**ОТЧЕТ**

**о работе Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»**

 **по результатам работы за 2019 год**

**СОДЕРЖАНИЕ:**

1. Основные направления работы Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».
2. Вопросы, рассмотренные на заседаниях Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».
3. Работа депутатов и депутатских комиссий совместно с администрацией муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»/
4. Взаимодействие Думы района с органами власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, с местным сообществом.
5. Взаимодействие с правоохранительными и контрольными органами, со средствами массовой информации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

п. Усть-Ордынский

2020

**I. Основные направления работы**

**Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»**

Основными направлениями работы Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» являются: правотворческое представление интересов населения района, оказание содействия и осуществление контроля по исполнению органами местного самоуправления Эхирит-Булагатского района законодательных и нормативных правовых актов в соответствии с полномочиями Думы района, определенными Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Уставом муниципального образования «Эхирит-Булагатский район». Можно выделить следующие разделы (направления) работы Думы МО «Эхирит-Булагатский район»:

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | **Направление работы Думы МО «Эхирит-Булагатский район»** |
| **1. Реализация исключительных полномочий:** |
|  | Соответствие Устава МО «Эхирит-Булагатский район» и принимаемых нормативных правовых актов, изменениям федерального законодательства |
|  | Утверждение районного бюджета и отчета по его исполнению по представлению Мэра района |
|  | Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах по представлению Мэра района |
|  | утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования |
|  | Определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности |
|  | определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами |
|  | определение порядка участия муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» в организациях межмуниципального сотрудничества |
|  | определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления |
|  | контроль за исполнением органами местного самоуправления муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» полномочий по решению вопросов местного значения |
|  | определение порядка приватизации муниципального имущества, в соответствии с федеральным законодательством; |
|  | принятие решений о выпуске местных займов, лотерей |
|  | определение в соответствии с земельным законодательством, порядка предоставления и изъятия земельных участков |
|  | утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования |
|  | осуществление права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области |
| **2. По вопросам осуществления местного самоуправления:** |
| 1. | Определение порядка осуществления правотворческой инициативы граждан, проведения публичных слушаний  |
| 2. | Назначение муниципальных выборов, местных референдумов, голосования по вопросам отзыва депутата Думы района, Мэра района, изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района |
| 3. | рассмотрение, утверждение генеральных планов, правил застройки, использования земель в районе; |
| **3. По вопросам взаимодействия с органами местного самоуправления и органами государственной власти:** |
| 1. | Утверждение структуры администрации района, внесения изменений в структуру (по представлению Мэра района) |
| 2. | Учреждение органов администрации района, обладающих правами юридического лица (по представлению Мэра района) |
| 3. | Утверждение положений об органах администрации района, обладающих правами юридического лица |
| 4. | Заслушивание ежегодного отчета Мэра муниципального образования |
| 5. | Признание депутатским запросом депутатских обращений к органам власти, органам местного самоуправления  |
| 6. | Реализация права законодательной инициативы в Законодательном собрании области |
| 7. | Определение порядка деятельности и формирование Контрольно-счетной палаты района - органа местного самоуправления, заслушивание отчета о деятельности  |
| 8. | Формирование избирательной комиссии района |
| 9. | Осуществление вопросов межмуниципального сотрудничества |
| 10. | осуществление муниципального лесного контроля |
| **4. По вопросам внутренней организации деятельности:** |
|  | Соблюдение и внесение изменений в Регламент муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»  |
|  | Формирование и прекращение деятельности органов Думы района |
|  | Рассмотрение обращений депутатов и принятие по ним соответствующих решений |
|  | Рассмотрение вопросов, касающихся депутатской этики, организации приема граждан на избирательных округах депутатами района  |
| **5. По вопросам бюджета района:**  |
|  | Осуществление контроля за использованием средств районного бюджета и за исполнением решений о районном бюджете |
|  | Осуществление контроля за сбалансированностью бюджетов поселений и оказание содействия в регулировании вопросов пополнения доходной части бюджетов |
|  | Принятие положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Эхирит-Булагатский район» и контроль его соблюдения |

Устав муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» принят Думой района в новой редакции решением от 29.06.2005г. №401 и по мере необходимости, в соответствии с изменениями в законодательстве, на текущий период принято 32 (тридцать два) изменения в редакцию Устава района. В отчетном периоде внесено одно изменение в Устав муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» (решение Думы №20 от 27.11.2019).

Согласно Устава, Дума муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» наделена правами юридического лица. Установленная численность Думы района - 16 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. В 2019 году Дума муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» шестого созыва осуществляла полномочия до 08 сентября 2019 года, в составе 13 депутатов. Досрочно сложены полномочия трех депутатов, в том числе: 1 мандат в связи избранием депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Осодоев Г.А. и 2 депутата сложили полномочия по собственной инициативе Николаев Э.Б., Апханов В.И.). По результатам состоявшихся муниципальных выборов, Дума муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» седьмого созыва сформирована в составе 16 депутатов.

Депутаты в основном работают на непостоянной основе.

Депутаты Думы района строили свою деятельность, направленную на конструктивное сотрудничество с Мэром и администрацией района, с муниципальными образованиями 1-го уровня, прокуратурой района, в направлении обеспечивающим принятие Думой района нормативно-правовых актов носящих позитивный характер, создающих условия для развития производственной сферы, на защиту социально незащищенных слоев населения, на развитие социальной сферы для создания условий благополучной жизни человека, живущего в Эхирит-Булагатском районе.

В течение года в Думе муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» осуществляло свою деятельность 5 постоянных депутатских комиссий и одна комиссия Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» по урегулированию конфликта интересов лиц, замещающих муниципальные должности:

1) по Уставу, Регламенту, и депутатской этике (5 депутатов, председатель - Урмаев В.А.);

2) по сельскому хозяйству, природопользованию, экологии, промышленности и ЖКХ (5 депутатов, председатель - Асалханов А.С.);

3) по социальной сфере (5 депутатов, председатель - Сыроватская С.Н.);

4) по бюджету, ценообразованию и социально-экономическому развитию (5 депутатов, председатель - Анганаев А.Ю.);

5) по местному самоуправлению (5 депутатов, председатель так и не был избран).

 Для более эффективной работы в 2019 году неоднократно проводились совместные расширенные заседания комиссий по рассмотрению таких вопросов, как внесение изменений в Устав района, отчет по исполнению бюджета 2018 года, принятию бюджета 2019 года и планового периода 2020 и 2021 годов, исполнению муниципальных целевых программ района.

В практике работы Думы появились новые формы работы: семинары, стажировки. Депутаты участвовали в проблемно-деятельных семинарах, проводимых Законодательным собранием Иркутской области, в проектах Законодательного собрания: «Школа молодого депутата», стажировках.

**II. Вопросы рассматриваемые Думой муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»**

Думой муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» за 2019 год проведено 12 заседаний, было рассмотрено – 74 вопроса, принято 33 нормативно-правовых акта, заслушано 41 контрольно-информационного вопроса, по результатам которых принимались рекомендации, обращения и запросы в органы власти, в органы местного самоуправления района, в надзорные органы и к хозяйствующим субъектам муниципального образования «Эхирит-Булагатский район». Здесь следует отметить, что по принятым в отчетном периоде Думой района нормативно-правовым актам, замечания контрольно-надзорными органами не выносились.

В отчетном периоде проведена проверка личных дел работников Думы и КСП района на предмет соответствия законодательству о муниципальной службе и противодействию коррупции, рассмотрено 215 поступивших писем запросов, подготовлено и направлено 197 писем, обращений. Подготовлено и издано 34 постановлений и распоряжений, в том числе: по административно-хозяйственной деятельности – 34 и 8 по урегулированию трудовых отношений муниципальных служащих Думы и КСП. В отчетном периоде заключено 12 соглашений по проведению внешней проверки годовых отчетов муниципальных образований 1-го уровня.

Председателем Думы в течении отчетного периода принято участие в следующих проводимых мероприятиях:

- публичных депутатских слушаниях по проекту бюджетов Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов о, а также по реализации Законов Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», [О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов](https://eparlament.irzs.ru/Doc/law?id=530)» и др. ;

- в 6 семинарах, проводимых Законодательным собранием и правительством Иркутской области;

- в 6 заседаниях совета муниципальных образований при Законодательном Собрании Иркутской области, в том числе в режиме видео конференции связи (ВКС) - 4;

- в 4 заседаниях исполнительной дирекции некоммерческая организация Ассоциация МО Иркутской области;

- в еженедельных планерных заседаниях при мэре района;

- в работе административного совета.

- созыв и участие в заседаниях (постоянных) комиссий Думы – 20 в том числе: в 18 заседаниях постоянных комиссий и 2 заседаниях комиссии по урегулированию конфликта интересов лиц, замещающих муниципальные должности .

Очередные заседания Думы в отчетном периоде проводились по годовому плану работы Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» утвержденному решением Думы от 25 декабря 2018 года № 291.

Необходимо отметить, что в 2019 году исполнение плана работы Думы района составило 100 процентов. Кроме того, более 40 вопросов были рассмотрены внепланово. Прежде всего, их рассмотрение связано с изменением федерального и областного законодательства для актуализации нормативно-правовых актов муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

Были вынесены и приняты Думой документы, составляющие основу развития местного самоуправления района: утверждена стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» до 2030 года, которое предварительно рассматривались на публичных слушаниях. Все замечания и предложения были рассмотрены и приняты, после чего проект был внесен на утверждение Думы района, утверждено новое Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»».

Для осуществления целевой направленной деятельности по решению вопросов местного значения на территории муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» действовало и находилось под контролем представительного органа местного самоуправления исполнение 13-и муниципальных целевых программ.

Каждый вносимый инициатором на рассмотрение Думы проект решения проходил необходимые согласования с финансовым органом, юридической службой администрации района и Думы, также отработанные проекты правовых актов Думы направлялись в прокуратуру Эхирит-Булагатского района для дачи заключения о соответствии проектов НПА нормам действующего законодательства. Проекты решений Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», предусматривающие финансирование из районного бюджета, направляются в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» для рассмотрения и подготовки заключения о возможности и целесообразности принятия данного решения.

По мимо этого, вносимые в Думу района проекты решений проходили антикоррупционную экспертизу, предусмотренную законодательством Российской Федерации «О противодействии коррупции», решением Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» «Об утверждении положения о порядкепроведения антикоррупционной экспертизынормативных правовых актов и их проектов Думы муниципального образования»от 24.04. 2013г.№ 304. Без заключения об отсутствии в проектах коррупционных составляющих, материалы на рассмотрение Думы не выносились.

Согласованный проект нормативно-правого акта выносился на рассмотрение Думы с рекомендациями соответствующих профильных (постоянных) депутатских комиссий.

В целом за отчетный период Думой проведено 5 – публичных слушаний, 7 - заседаний совместных комиссий по решению различных вопросов местного значения.

В 2019 году Думой района совместно с администрацией подготовлены и приняты правовые акты, устанавливающие и регулирующие **правовые основы** муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»»:

1. Изменения в Устав муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» в связи с изменением законодательства;
2. Изменения в положение о бюджетном процессе, соответствующее новому БК РФ;
3. Принят нормативно-правовой акт по утверждению порядка выделения и расходования из бюджета муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» бюджетам сельских поселений Эхирит-Булагатского района иных межбюджетных трансфертов для решения отдельных вопросов местного значения сельских поселений на 2019 год. Целью предоставления бюджетам сельских поселений Эхирит-Булагатского района иных межбюджетных трансфертов является обеспечение дополнительного финансирования вопросов местного значения.
4. Принят бюджет района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с дефицитом в 10% от утвержденного общего годового объема собственных доходов. Необходимо отметить, что доходных источников в районном бюджете недостаточно для исполнения расходных полномочий в 2020 году в полном объеме. Расходы на заработную плату и начисления на нее учреждениям, финансируемым из бюджета района за счет собственных доходных источников запланированы на 9,5 месяцев. Проект бюджета рассматривался КСП района, а также на публичных слушаниях, на заседании депутатской комиссии.

**III. Работа депутатов и депутатских комиссий совместно с администрацией муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»**

Постоянными комиссиями совместно с администрацией регулярно велся мониторинг действующих муниципальных программ, вынесены рекомендации по приведению МЦП в соответствие с финансовыми возможностями бюджета района.

На заседаниях Думы были заслушаны ряд вопросов таких как:

- о перечне проектов народных инициатив 2019 года и внесение в него изменений;

- о мониторинге системы образования муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»;

- о ходе летнего оздоровления детей муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»;

- о результатах проведенных ремонтных работ отопительной системы Харазаргайской среднеобразовательной школы и другие вопросы.

**IV. Взаимодействие Думы района с органами власти, другими органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, с местным сообществом.**

Депутаты Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» принимали активное участие в жизнедеятельности района (участие в публичных слушаниях, конференциях и семинарах, сходах, на заседаниях за круглым столом).

В 2019 году депутатами Думы велась активная работа с населением Эхирит-Булагатского района, исполнялись депутатские наказы.

Депутаты Думы для совместной работы с администрацией введены в состав комиссий и комитетов, образованных при Мэре и администрации района, таких как: по подготовке и празднованию 9 мая, наградной комиссии, административной комиссии, комиссии по предпринимательской деятельности, организационных комитетов по проведению различных культурно-спортивных мероприятий.

**V. Взаимодействие с правоохранительными и контрольными органами, со средствами массовой информации.**

Одно из основных полномочий – контроль за эффективным использованием бюджетных средств. Дума реализует это право, в основном, через деятельность постоянной комиссии по бюджету, ценообразованию и социально-экономическому развитию, а также Контрольно- счетной палаты района.

Все нормативно-правовые акты, принятые Думой района, публикуются в официальном источнике публикации газете «Эхирит-Булагатский вестник», а также размещаются на официальном сайте муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» в сети Интернет. Электронные версии принятых НПА муниципального образования в полном объеме направлялись в управление региональной политики области для размещения в едином регистре нормативно-правовых актов Иркутской области. Также надлежаще заверенные копии НПА направлены в прокуратуру района.

В отчетном периоде были заслушаны и приняты с вынесением рекомендаций:

* Отчеты по исполнению бюджета за 2018 год, засушивалась ежеквартально информация о ходе исполнения бюджета 2019 года.
* Отчет Мэра района о работе администрации и структурных подразделений за 2018год о ходе реализации Комплексного плана социально-экономического развития района;
* Отчет о работе КСП.

Активное взаимодействие осуществлялось также и с правоохранительными органами.

На заседании Думы района заслушивался отчет временно-исполняющего обязанности начальника полиции МО МВД «Эхирит-Булагатский» Никорова А.И. «О результатах оперативно-служебной деятельности межмуниципального отдела МВД России «Эхирит-Булагатский» за 12 месяцев 2018 года», были приняты рекомендации для совместной реализации мероприятий по укреплению оснащения и кадрового обеспечения УУП и других подразделений полиции.

Чествование чемпиона Европы по вольной борьбе 2020 года Богомоева Александра. сбора денежных средств для вручения памятного подарка.

**Заключительная часть**

Дума Эхирит-Булагатского района благодарит Мэра, заместителей Мэра, глав и депутатов поселений, активно работающих по вопросам развития местного самоуправления, реализации Комплексного плана социально-экономического развития района, по решению проблемных вопросов для устойчивого развития села, комфортного проживания населения.

С уважением,

Председатель Усов И.П.